

关于《新津区智慧医疗信息化建设项目》
的
法律意见书

(2025)观贤法意第 202 号

四川观贤律师事务所

2025 年 03 月 08 日



关于《新津区智慧医疗信息化建设项目》的法律意见书

致：

成都市新津区数据局

根据相关法律、法规及规范性文件的规定，四川观贤律所事务所作为新津区智慧医疗信息化建设项目收益与融资自求平衡专项债券的特聘专项法律顾问，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书



目录

第一部分 引言	1
一、释义	1
二、律师应声明的事项	2
第二部分 正文	4
一、项目相关主体资格	4
(一) 业主单位的主体资格	4
(二) 实施机构的主体资格	5
二、项目概况和审批情况	5
(一) 项目概况	5
(二) 审批情况	6
三、项目效益	7
(一) 公益效益	7
(二) 经济效益	7
(三) 社会效益	9
四、项目融资与收益平衡	10
五、潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险评估	11
六、中介服务机构	11
(一) 会计师事务所	11
(二) 律师事务所	12
七、结论	12

第一部分 引言

一、释义

为表述方便，在本法律意见书中，除非另有说明。以下所列词语具有如下含义：

本期债券	指	新津区智慧医疗信息化建设项目收益与融资自求平衡专项债券
项目	指	新津区智慧医疗信息化建设项目
本所	指	四川观贤律所事务所
会计师事务所	指	四川同济会计师事务所有限公司
元、万元	指	人民币元、人民币万元
《实施方案》	指	《新津区智慧医疗信息化建设项目收益与融资自求平衡专项债券实施方案》
《财评报告》	指	《新津区智慧医疗信息化建设项目收益与融资自求平衡专项债券财务评价咨询报告》
本法律意见书	指	《四川观贤律所事务所 关于新津区智慧医疗信息化建设项目收益与融资自求平衡专项债券之法律意见书》

二、律师应声明的事项

(一) 本所律师依据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发〔2014〕43号)、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预〔2017〕89号)、《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》(财库〔2020〕43号)等有关法律、法规、规章及有关政策文件,本所律师依据本法律意见书出具日以前已经发生或者存在的事实,严格履行了法定职责,遵循了勤勉尽责和诚实信用原则,对委托事宜的合法、合规进行了充分的核查验证,保证本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整,所发表的结论性意见合法、准确,不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏,并承担相应法律责任。

(二) 本所律师向委托人提出了应向本所律师提供的资料清单,并得到了委托人依据该等清单提供的资料、文件和对有关问题的说明,该等资料、文件和说明构成本所律师出具本法律意见书的基础。本所律师还就委托事项所涉及的有关问题向委托人有关人员作了询问并进行了必要的讨论,或者通过向相关政府部门征询取得相关部门出具的证明文件。此外,对于本所律师认为对委托事项核查至关重要而又缺少资料支持的问题,本所律师向委托人以及有关人员发出了书面询问、备忘录,并取得了相关方及相关人员对有关事实和法律问题的确认。

(三) 本法律意见书仅就与委托事宜有关的法律问题发表意见,并不对会计、审计、验资、资产评估、决策等非法律专业事项发表意见。在本法律意见书中对有关审计报告、验资报告、资产评估报告、财务评级报告、专项

评价报告等专业报告中某些数据和结论的引述,并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示保证,本所律师并不具备核查并评价这些数据、结论的适当资格和能力,对此本所律师依赖具备资质的专业机构的意见对该等专业问题作出判断。

(四) 本法律意见书仅作为本期债券发行之目的使用,非经本所事先书面同意,不得用作其他目的。

(五) 本所律师同意全部或部分引用法律意见书的内容,但作上述引用时,不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

(六) 本所同意将本法律意见书作为本期债券发行申请所必备的法律文件,随同其他材料一同上报。

第二部分 正文

一、项目相关主体资格

项目业主：成都新津数字科技产业发展集团有限公司

实施机构：成都市新津区数据局

（一）业主单位的主体资格

名称：成都新津数字科技产业发展集团有限公司

统一社会信用代码：91510132720335669L

地址：成都市新津区花源街道青瓷路 88 号（天府牧山数字新城津津会客厅）

法定代表人：黄辉

机构性质：有限责任公司(国有独资)

经营范围：许可项目：互联网信息服务；音像制品制作；电子出版物制作；互联网直播技术服务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后
方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）
一般项目：技术进出口；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技
术转让、技术推广；信息咨询服务（不含许可类信息咨询服务）；数据处
理服务；社会经济咨询服务；数字内容制作服务（不含出版发行）；数字
文化创意内容应用服务；大数据服务；信息系统集成服务；软件开发；软
件销售；互联网数据服务；专业设计服务；数据处理和存储支持服务；图
文设计制作；城乡市容管理；广告设计、代理；咨询策划服务；市场营销
策划；平面设计；广告发布；会议及展览服务；文化场馆管理服务；创业

空间服务；科技中介服务；非居住房地产租赁；知识产权服务（专利代理服务除外）；教育咨询服务（不含涉许可审批的教育培训活动）；业务培训（不含教育培训、职业技能培训等需取得许可的培训）；企业管理咨询；财务咨询；组织文化艺术交流活动；体育赛事策划；企业形象策划；项目策划与公关服务；摄像及视频制作服务；广告制作；品牌管理；电影摄制服务。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）

（二）实施机构的主体资格

名称：成都市新津区数据局

机构性质：机关。

本所律师认为，成都市新津区数据局作为依法开办的具有独立法人资格的机关单位，具备作为项目实施机构的主体资格，成都新津数字科技产业发展集团有限公司作为依法开办的具有独立法人资格的国有企业，具备作为项目业主的主体资格。

二、项目概况和审批情况

（一）项目概况

根据《实施方案》以及项目业主及实施机构提供的相关资料，经本所律师适当核查，截至本法律意见书出具之日，项目的基本情况及取得行政审批等情况如下：

项目名称：新津区智慧医疗信息化建设项目。

项目所属领域：新型基础设施-市政、公共服务等民生领域信息化。

项目建设工期：共计 24 个月。

项目地址：成都市新津区。

项目说明：本项目为新建工程，资产无抵押或质押情况。

项目建设内容：主要建设区域健康数据大脑，开发集成部署院内业务系统、医院信息平台、区域协同平台、信息安全平台、统一运维平台、CA电子签名及密改密评等保测试、群众患者自助服务系统、远程体征监测系统、人工智能应用、数据信息智能同步填写 ERP 支撑系统、异地容灾系统等软件系统 100 余套，配套购买国产存算服务，算力资源 560TFLOPS，储存资源 416.5TB，配置网络安全设备约 50 台/套，配套购置其他医疗用智能硬件设备、网络设备及软件约 50 台/套。

（二）审批情况

1. 关于项目立项的情况

本项目已经取得四川省固定资产投资项目备案表（川投资备【2411-510132-04-04-260164】FGQB-0311 号）。

2. 关于用地手续的情况

本项目已经取得无需用地的说明。

3. 关于环评手续的情况

本项目已经取得无需环评的说明。

4. 关于项目资本金的情况

成都市新津区财政局出具《关于新津区智慧医疗信息化建设项目专项债资本金落实情况的说明》载明：

本项目资本金来源：本项目资本金为 2300.00 万元，占总投资的 27.06%，资本金来源于业主自筹，根据项目建设实际情况按计划分批次予

更多患者，增加业务收入。同时，信息化管理能精准掌握药品、设备库存，降低库存成本，避免浪费和积压，优化资源配置，提高资金周转率。

降低医疗成本：借助远程医疗系统，患者无需长途奔波去大医院，节省交通、住宿等费用，同时减少医院住院天数，降低医疗费用支出。信息化系统对医疗数据的分析能辅助临床决策，避免不必要的检查和治疗，合理控制医疗成本，提高医保资金使用效率，减轻医保负担。

推动医疗产业发展：催生出医疗软件研发、医疗设备智能化升级、医疗数据服务等相关产业，带动软件开发、硬件制造、数据分析等领域的企业发展，创造新的经济增长点，吸引投资和就业，促进区域经济增长。还能促进医疗行业与互联网、人工智能、大数据等新兴技术融合，培育新业态、新模式，拓展医疗产业发展空间。

（三）社会效益

改善医疗服务质量：电子病历和临床决策支持系统帮助医生获取全面准确的患者信息，提供诊疗建议，减少误诊、漏诊。远程医疗打破地域限制，让偏远地区患者享受优质医疗服务，提高医疗服务可及性和公平性。同时，患者通过移动医疗应用能随时查询健康信息、与医生沟通，增强自我健康管理意识和能力，提升就医体验。

优化医疗资源配置：区域医疗信息平台整合区域内医疗资源，实现信息共享和协同服务。基层医疗机构通过平台与上级医院建立合作，开展远程会诊、双向转诊，合理分配患者，提高基层医疗资源利用率，促进分级诊疗制度落实，优化医疗资源布局。

助力公共卫生防控：医疗信息化系统能实时收集、分析疫情数据，监测疾病传播趋势，为公共卫生决策提供依据，实现疫情的早发现、早报告、早隔离、早治疗。利用大数据和人工智能技术预测疾病流行趋势，提前制定防控措施，提高公共卫生防控的科学性和精准性，保障公众健康安全。

综上，本所律师认为，项目具有较强的公益性且有收益，符合财预〔2017〕89号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的要求。

四、项目融资与收益平衡

根据《实施方案》，本项目资本金来源：本项目资本金为2300.00万元，占总投资的27.06%，资本金来源于业主自筹，根据项目建设实际情况按计划分批次予以安排到位。

融资来源：本项目拟发行专项债券总额6200.00万元，占总投资比例为72.94%，其中：第1年申请发行专项债券6200.00万元，债券利率按3.20%测算，发行年限30年，发行费用为面值的1‰。

根据四川同济会计师事务所有限公司针对本次专项债券项目出具的《财评报告》，本项目收入可偿债净现金流为15198.62万元，专项债券融资到期本息合计12350.40万元，本项目收益覆盖倍数为1.25倍。

综上，本所律师认为，项目融资与收益能够达到平衡，符合财预〔2017〕89号文件关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

五、潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险评估

《实施方案》分别从以下几个方面对潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险进行了评估：1. 从自然环境和施工条件、施工方的风险因素、设计单位的风险因素、供应商的风险因素、资金落实情况、工程事故等方面分析了影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施；2. 从经营风险、市场风险、财务风险方面分析了影响项目收益的风险及控制措施；3. 从投资测算不准确风险、利率波动风险、存续债券置换不畅风险分析影响融资平衡结果的风险及控制措施。

综上，本所律师认为，根据《实施方案》，项目业主及实施机构对项目可能产生的风险已进行了较全面、充分的预判并积极采取风险控制措施以降低风险，风险具有可控性质。

六、中介服务机构

（一）会计师事务所

（四川同济会计师事务所有限公司）本所现持有成都市武侯区行政审批局于2023年04月20日核发的统一社会信用代码为915100007958325128的《营业执照》、四川省财政厅于2023年8月24日核发的《会计师事务所执业证书》（执业证书编号：51010186）。

出具《财评报告》的注册会计师孙高翔，执业证书编号：510102180011；注册会计师杨丽平，执业证书编号：510100981323。

本所律师认为，为本项目出具《财评报告》的会计师事务所系依法成立且合法存续的专项评价机构，具备为本期债券发行出具财评报告的资质，

在财评报告上签字的两名会计师均具备相应的从业资格。

（二）律师事务所

本所为本期债券发行的专项法律顾问并出具《法律意见书》。

（四川观贤律所事务所）本所现持有四川省司法厅颁发的注册号（编号）为 31510000MD03113089 的《律师事务所执业许可证》，已经通过了年度考核，本所具有为本次发行出具法律意见书的资格。

本次发行的经办律师王潇，持有四川省司法厅颁发的《中华人民共和国律师执业证》执业证号为 5101202011239244。经办律师于镇榕，持有四川省司法厅颁发的《中华人民共和国律师执业证》执业证号为 15101201910141706。

本所律师认为，四川观贤律所事务所 系经批准依法设立且合法存续的律师事务所，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的两名执业律师均具备相应的从业资格。

七、结论

综上所述，本所律师认为：

（一）本所律师认为，成都市新津区数据局作为依法开办的具有独立法人资格的机关单位，具备作为项目实施机构的主体资格，成都新津数字科技产业发展集团有限公司作为依法开办的具有独立法人资格的国有企业，具备作为项目业主的主体资格。

（二）项目现已完成了部分项目建设所需审批手续，项目业主及实施机构正在按照法律法规要求继续办理、完善项目相关行政审批手续。

（三）项目具有公益性且有收益，符合财预〔2017〕89号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

（四）根据《实施方案》以及《财务评价报告》，本项目融资与收益能够达到平衡，符合财预〔2017〕89号关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

（五）为本期债券发行提供服务的会计师事务所、会计师、律师事务所、律师均具备相应的从业资质。

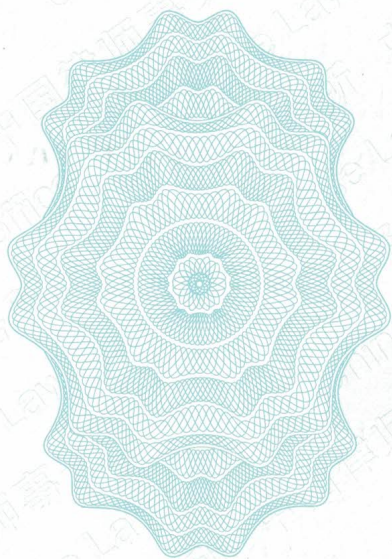
本法律意见书一式四份，经本所承办律师签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

(本页无正文。)

四川观贤律师事务所
经办律师：王新
经办律师：于德松

2025 年 03 月 08 日



律师事务所 执业许可证 (副本)

统一社会信用代码:31510000MD03113089

四川观贤

律师事务所,

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件,准予设立并执业。

发证机关:

四川省司法厅

发证日期:

2024年02月28日

(01)

律师事务所登记事项（一）

名 称	四川观贤律师事务所
住 所	四川省成都市锦江区创业产业商务区锦盛路2号13栋14层1401号（自编号1408）
负 责 人	于镇榕
组织形式	普通合伙
设立资产	30万元
主管机关	锦江区司法局
批准文号	川司行许可【2024】（01）19号
批准日期	2024年02月23日

律师事务所登记事项（二）

合 伙 人	于镇榕, 刘鑫, 王潇
-------	-------------

律师事务所变更登记（八）

退出合伙人姓名	日 期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所年度检查考核记录

考核年度	二〇二四年度
考核结果	新设立
考核机关	四川省成都市司法局
考核日期	2024年5月-2025年5月

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	



执业机构 四川观贤律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 5101202011239244

法律职业资格
或律师资格证号 20165113211295

发证机关



发证日期 2024 年 2 月 8 日



持证人 王潇

性别 女

身份证号 511321199210242922

律师年度考核备案

考核年度	二〇二四年度
考核结果	称 职
备案机关	
备案日期	2024年5月-2025年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 四川观贤律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 5101201910141706

法律职业资格
或律师资格证号 20175101043037

发证机关

四川省司法厅

发证日期

2024年02月28日



持证人

于镇榕

性别

男

身份证号

510107199509190515

律师年度考核备案

考核年度	二〇二四年度
考核结果	称职
备案机关	
备案日期	2024年5月-2025年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	



06853551RW



营业执照

统一社会信用代码

915100007958325128



扫描二维码登录
“国家企业信用
信息公示系统”
了解更多登记、
备案、许可、监
管信息。

(副本)

副本编号: 1-1

名

四川同济会计师事务所有限公司

类

有限责任公司(自然人投资或控股)

法定代表人

孙高翔

经营范围

审查企业会计报表、出具审计报告;验证企业资本,出具验资报告;办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务,出具有关报告;基本建设年度财务决算审计;代理记账;会计咨询、税务咨询、管理咨询;司法会计鉴定、司法会计鉴定法律、法规规定的其他业务。(依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动)。

注册资本(人民币)壹佰零壹万元整

成立日期 2006年12月4日

住

所 成都市武侯区武阳大道三段5号1栋2单元7楼7号

登记机关



2023年04月20日

国家企业信用信息公示系统网址:

<http://www.gsxt.gov.cn>

市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过
国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告

国家市场监督管理总局监制



会计师事务所

执业证书

名称：四川同济会计师事务所有限公司

首席合伙人：

主任会计师：孙高翔

经营场所：成都市武侯区武阳大道三段5号1栋
2单元7楼7号

组织形式：有限责任

执业证书编号：51010186

批准执业文号：川财会[2006]45号

批准执业日期：2007年6月21日

说明

- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。



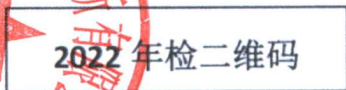
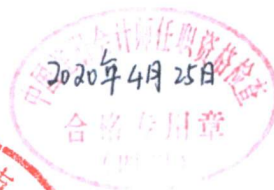
发证机关：四川省财政厅

2023年 8 月 24 日

中华人民共和国财政部制



姓名: 孙高臻
性别: 男
出生日期: 1980-04-13
工作单位: 四川同浩会计师事务所有限公司
身份证号: 511381800413807
Identity card No. 511381800413807



同意用出:

四川天和税务师事务所

- 一、注册会计师执行业务，必要时须向委托方出示。
二、本证书只限于本所执业，不得涂改。
三、注册会计师停止执行法定业务时，应将本证书缴还主管注册会计师协会。
四、本证书如遗失，应立即向主管注册会计师协会报告，登报声明作废后，办理补发手续。

同意用出:

四川同浩会计师事务所

年度检验登记
Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.




年 /y 月 /m 日 /d

NOTES

1. When practising, the CPA shall show the client this certificate when necessary.
2. This certificate shall be exclusively used by the holder. No transfer or alteration shall be allowed.
3. The CPA shall return the certificate to the competent Institute of CPAs when the CPA stops conducting statutory business.
4. In case of loss, the CPA shall report to the competent Institute of CPAs immediately and go through the procedure of reissue after making an announcement of loss on the newspaper.

姓名	杨丽平
Full name	
性别	男
Sex	
出生日期	1960-10-26
Date of birth	
工作单位	四川亿永正勤会计师事务所有限公司
Working unit	
身份证号码	511027196010260016
Identity card No.	



年度检验登记 Annual Renewal Registration

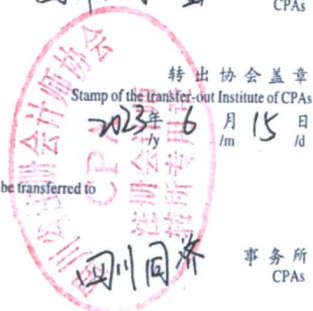
本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.



注册会计师工作单位变更事项登记 Registration of the Change of Working Unit by a CPA

同意调出
Agree the holder to be transferred from

四川亿永正勤 事务所
CPAs



同意调入
Agree the holder to be transferred to

四川同济 事务所
CPAs

转入协会盖章
Stamp of the transfer-in Institute of CPAs 2023年6月15日

2024年检二维码

